

• АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА •

# **ВОПРОСЫ МОНИТОРИНГА И ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ**

Брошюра по мониторингу для сотрудников  
органов внутренних дел

Минск  
Издательство «Пересвет»  
2013

УДК 325.1(476)  
ББК 66.5(4Бел)  
В74

*Серия основана в 2008 г.*

**Вопросы** мониторинга и защита беженцев : брошюра по  
В74 мониторингу для сотрудников органов внутренних дел. —  
Минск : Изд-во «Пересвет», 2013. — 32 с. — (Актуальные вопросы  
миграции и убежища).  
ISBN 978-985-7069-02-6.

В настоящей публикации рассматриваются вопросы мониторинга ситуации с защитой. Дается определение понятия «мониторинг» и приводятся оценка ситуации в сфере мониторинга, история вопроса в Республике Беларусь, примеры сотрудничества, а также Протокол о намерениях сотрудничества в сфере мониторинга.

Предназначена для сотрудников органов внутренних дел, а также общественных организаций, студентов, аспирантов и слушателей юридических факультетов вузов, специалистов, работающих с беженцами, иностранных граждан и лиц без гражданства.

**УДК 325.1(476)**  
**ББК 66.5(4Бел)**

*МОО «Развитие» выражает благодарность  
Департаменту по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь,  
Представительству УВКБ ООН в Республике Беларусь  
и ОО «Белорусское движение медицинских работников»  
за помощь при подготовке брошюры*

**ISBN 978-985-7069-02-6**

© УВКБ ООН, 2013  
© Оформление. ЧИУП «Издательство  
“Пересвет”», 2013

*В настоящее время увеличение смешанных миграционных потоков стало устойчивой тенденцией, которая характерна для всего мира. В последние десятилетия их значительная часть проходит через территорию Беларуси, что существенно влияет на страну, создавая тем самым дополнительные проблемы для действующей системы предоставления убежища. Республика Беларусь имеет общие границы с Латвийской Республикой, Литовской Республикой и Республикой Польша, Украиной, а также открытую границу с Российской Федерацией. Комплекс вышеупомянутых факторов увеличивает приток в Беларусь мигрантов, часть из которых может нуждаться в международной защите. Необходимо отметить, что белорусское государство активно занимается решением тех задач, которые возникают в рамках современных мировых миграционных процессов. Но не менее важна и помощь международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций и Европейский союз. Так, в 2007–2011 гг. был успешно реализован проект ЕС – УВКБ ООН «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь», основной целью которого являлось развитие эффективной и комплексной системы разделения миграционных потоков, повышение уровня работы с лицами, ищущими убежища, на Государственной границе Республики Беларусь.*

*В рамках проекта был создан механизм мониторинга ситуации с защитой с участием Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Международной организации по миграции (МОМ) и общественных организаций на стратегических направлениях границы: был подписан и реализуется Меморандум о взаимопонимании между основными партнерами по вопросу мониторинга границ Республики Беларусь и доступа к процедуре предоставления защиты в Республике Беларусь<sup>\*</sup>, а также проведен ряд мониторинговых визитов в подразделения Государственного пограничного комитета (Госпогранкомитет) Республики Беларусь и Министерства внутренних дел (МВД) Республики Беларусь.*

*В настоящее время реализуется не менее важный проект с участием упомянутых международных структур: «Региональная программа защиты беженцев: Беларусь, Молдова, Украина». Его целью является обеспечение доступа к территории Республики Беларусь и качественной процедуре предоставления защиты для лиц, ищущих убежища, а также продолжение работы по дальнейшему развитию и консолидации механизмов и процедур мониторинга ситуации с защитой для обеспечения прав лиц, ищущих убежища, и мигрантов.*

*В январе 2013 г. был подписан Протокол о намерениях сотрудничества между МВД Республики Беларусь, Представительством УВКБ ООН в Республике Беларусь, Представительством МОМ в Республике Беларусь, Республиканским общественным объединением «Белорусское Общество Красного Креста» (БОКК) и Общественным объединением «Белорусское движение медицинских работников» (БДМР) по вопросу мониторинга доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь.*

*Настоящая брошюра является очередной публикацией по вопросу мониторинга ситуации с защитой и защите беженцев в Беларуси. Первая публикация была подготовлена и выпущена в начале 2009 г. Она касалась главным образом деятель-*

---

<sup>\*</sup> Здесь и далее будет употребляться термин «процедура предоставления защиты в Республике Беларусь», под которым следует понимать процедуру предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь (за исключением случаев, когда приводятся официальные названия документов).

*ности Госпогранкомитета и доступа к процедуре предоставления защиты. Настоящая брошюра представляет собой результат практического взаимодействия белорусских государственных и общественных структур, академического сообщества и международных организаций. Она касается доступа к процедуре предоставления защиты внутри страны и содержит описание белорусского опыта сотрудничества различных структур в вопросах мониторинга ситуации с защитой.*

*Надеемся, что настоящая публикация станет полезным инструментом для всех, кто занимается вопросами предоставления защиты и оказания помощи беженцам и лицам, ищущим убежища, в контексте работы со смешанными миграционными потоками.*

## ЧТО ТАКОЕ МОНИТОРИНГ?

**Мониторинг** (от англ. *monitor* — контролировать, проверять) — специально организованное, систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов с целью их оценки, контроля.

**Мониторинг** — форма организации проведения исследований, обеспечивающая постоянное получение информации о состоянии определенного процесса или ситуации.

**Мониторинг** понимается как систематический сбор и обработка информации, которая может быть использована для улучшения процесса принятия решений; косвенно для информирования общественности или прямо как инструмент обратной связи в целях осуществления проектов, оценки программ или выработки политики. Мониторинг выполняет одну или несколько из трех организационных функций:

1) выявляет состояние критических или находящихся в состоянии изменения явлений окружающей среды, в отношении которых будет выработано направление действий на будущее;

2) может помочь установить отношения со своим окружением, обеспечивая обратную связь, касающуюся предыдущих успешных результатов и неудач определенной политики или программ;

3) может быть полезен для установления соответствия правилам и обязательствам.

В международных отношениях под **мониторингом** понимают деятельность международных организаций по контролю за исполнением государствами своих обязательств по международным договорам. Мониторинговые механизмы могут быть различного характера: например проведение мониторинга границ, мониторинг прав человека, международное наблюдение за выборами и т. д.

В большинстве русскоязычных словарей по различным отраслям науки и конкретным сферам деятельности мониторинг определяется как система наблюдения и контроля. Более того, термин «мониторинг» аналогичен понятиям «изучение», «исследование».

Таким образом, мониторинг можно рассматривать как процесс, состоящий из следующих компонентов:

1) регулярное изучение ситуации, включающее в себя сбор и анализ информации;

2) подготовка рекомендаций по улучшению ситуацию в рассматриваемой области.

## **МОНИТОРИНГ И ЗАЩИТА ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА**

Когда мы говорим о мониторинге в контексте процедуры предоставления защиты (далее — мониторинг), то, в первую очередь, рассматриваем вопрос защиты лиц, ищущих убежища, на самой первой, начальной стадии процедуры его предоставления. В данной ситуации лица, ищущие убежища, являются наиболее незащищенными.

В процессе мониторинга принимают участие, как правило, неправительственные (общественные) организации. Однако мониторинг может проводиться и международными организациями (например, УВКБ ООН, МОМ и др.) или официальными национальными институтами (Омбудсмен).

Мониторинг, проводимый неправительственными (общественными) организациями в рамках процедур предоставления защиты, не может заменить официальные государственные мониторинговые структуры, но может эффективно дополнять их.

### **Для чего нужен мониторинг?**

Мониторинг необходим для обеспечения соблюдения международных стандартов и защиты прав лиц, ищущих убежища, жертв торговли людьми, фундаментальных и неотъемлемых прав человека всех категорий мигрантов, в том числе условия содержания под стражей, а также для того, чтобы сделать процедуру более прозрачной, тем самым, снижая возможность нарушения прав упомянутых категорий лиц.

Мониторинг является неотъемлемой частью защиты прав лиц, ищущих убежища. Основной целью проведения мониторинга является обеспечение беспрепятственного доступа лиц, ищущих убежища, к территории и процедуре предоставления защиты путем предоставления надлежащих гарантий лицам, нуждающимся в международной защите, предупреждения действий, которые могут привести к их высылке в страну, где их жизни будет угрожать опасность.

### **Роль неправительственных организаций**

Неправительственные (общественные) организации могут играть важную роль при проведении мониторинга, а также оказывать влияние на развитие законодательства в области предо-

ставления убежища. Их независимое положение позволяет на основании полученных данных информировать органы государственной власти о проблемах в сфере убежища и предоставлять соответствующие рекомендации. Одним из условий этого может стать информация, полученная в результате качественного мониторинга, которая будет служить основой обеспечения надлежащей помощи лицам, ищущим убежища.

С учетом имеющихся у неправительственной организации ресурсов (знания, инструменты, связи и т. д.) она может предоставлять следующие виды помощи:

- информирование лиц, ищущих убежища, об их правах;
- консультирование по вопросам процедуры предоставления защиты;
- поиск и предоставление переводчиков;
- предоставление психологической и социальной помощи;
- оказание помощи с привлечением экспертов, которые будут вести и контролировать индивидуальные дела;
- связь с другими представителями уязвимых групп;
- консультирование и забота об уязвимых группах или лицах с особыми потребностями;
- направление лиц, ищущих убежища, в надлежащие организации и органы власти.

Развитие связей является важной составляющей стратегии и эффективности проводимого мониторинга. Данное направление в основном предусматривает взаимное сотрудничество и установление рабочих отношений с государственными учреждениями, другими неправительственными и международными организациями, опосредованно или прямо вовлеченными в различные процедуры, связанные с предоставлением защиты.

## **ОБЗОР СИТУАЦИИ, СВЯЗАННОЙ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ЗАЩИТЫ, В КОНТЕКСТЕ СМЕШАННЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ**

Доступ к процедурам предоставления защиты зависит от доступа к территории государства. Миграционный контроль должен предусматривать процедуры, в рамках которых иностранный гражданин или лицо без гражданства имели бы возможность обратиться с ходатайством о предоставлении защиты, которое было бы всесторонне и объективно рассмотрено.

Страны Восточной Европы сталкиваются со значительными миграционными потоками, часто организованными преступными группировками в рамках незаконной перевозки людей. Ранее эти государства воспринимались только как страны транзита, однако некоторые из них все чаще рассматриваются мигрантами в качестве стран назначения. Все же ситуация в государствах данного региона значительно различается, особенно в отношении стран, находящихся по обе стороны границы Европейского союза. УВКБ ООН выражает обеспокоенность тем, что зачастую первой реакцией государств в ответ на проблемы различных типов миграции является усиление ограничительных мер в отношении лиц, прибывающих без законных оснований, а убежище рассматривается через призму безопасности, что приводит к ограничению доступа определенных категорий лиц к существующей системе убежища и многочисленным случаям насильственного возвращения или высылки.

Одной из основных причин ужесточения систем убежища во многих странах является глубокая обеспокоенность органов государственного управления и общества в целом, связанная с увеличением неконтролируемой миграции.

Большое количество миграционных потоков являются смешанными. Основная часть из прибывающих мигрантов не являются беженцами и даже не пытаются обратиться с ходатайством о предоставлении защиты. Беженцы и лица, ищущие убежища, представляют собой лишь небольшой процент участников смешанных миграционных потоков. В основном такие перемещения людей осуществляются без документов и при «содействии» организаторов незаконной миграции, «перевозчиков людей». Государства воспринимают подобные перемещения как угрозу национальной безопасности и во многих случаях имеют для этого все

основания. Однако миграционные барьеры действуют одинаково как на экономических мигрантов, так и на лиц, нуждающихся в международной защите.

После прибытия лица, ищущие убежища, во многих странах все чаще встречаются равнодушный прием. Учащается применение таких мер, как задержание лиц, ищущих убежища, уменьшение социальных пособий и прав на воссоединение семьи. Кроме того, лица, ищущие убежища, и беженцы все чаще сталкиваются с проявлениями ксенофобии, нетерпимости, дискриминации, направленной против всех иностранцев: будь то лица, ищущие убежища, беженцы или просто мигранты. Использование беженцами нелегальных каналов миграции только ухудшает ситуацию. Однако зачастую не принимается во внимание тот факт, что подобные «мигранты» являются не только «заказчиками», но и жертвами этого выгодного бизнеса. Перевозка людей часто оборачивается серьезными нарушениями прав человека со стороны перевозчиков (например, людей перевозят в ужасающих условиях, они часто становятся жертвами эксплуатации и насилия), во многих случаях с летальным исходом.

Усилия УВКБ ООН направлены на признание того факта, что **БЕЖЕНЦЫ не подпадают под общепринятое понимание термина «мигрант»**. Существует необходимость и юридическая обязанность воспринимать их как специальную категорию граждан, обладающих определенными правами, в первую очередь, правом на невысылку (до момента окончания процедуры предоставления защиты).

В ответ на множество вызовов, возникающих при идентификации и защите беженцев в рамках более широких перемещений людей, УВКБ ООН в 2006 г. разработало «Десятикомпонентный план по защите беженцев и смешанной миграции» (Десятикомпонентный план). В этом документе приведен ряд практических предложений по оказанию государствам помощи в разработке и внедрении стратегий миграции с учетом потребностей защиты, т. е. стратегий, которые учитывают потребности беженцев и других особых групп людей, перемещающихся в составе смешанных потоков. План пользуется широким признанием во многих регионах. УВКБ ООН и все большее число государств используют его как стратегический инструмент поддержания защиты беженцев, связи с правительственными организациями, а также для работы с другими партнерами. Заложенный в Десятикомпонентном пла-

не комплексный подход, рассматривающий защиту беженцев как умеренно сложную и выполнимую задачу, помог усовершенствовать законодательную и институциональную базу по вопросам, касающимся беженцев и убежища, в странах, сталкивающихся со смешанными миграционными потоками. Механизм взаимодействия, на котором построен Десятикомпонентный план, оказался действенным инструментом повышения эффективности практической деятельности по предоставлению защиты в контексте смешанной миграции.

Десятикомпонентный план представляет собой систему мер, которые могут предпринять государства для обеспечения в условиях смешанных миграционных потоков идентификации лиц, нуждающихся в международной защите, и оказания им помощи. План описывает следующие направления работы: 1) сотрудничество между основными партнерами (органы государственной власти, УВКБ ООН, МОМ, Европейский союз, неправительственные организации); 2) сбор и анализ данных; 3) системы въезда с учетом необходимости обеспечения защиты; 4) организация приема; 5) механизмы составления и передачи на рассмотрение личных дел; 6) дифференцированные процессы и процедуры; 7) варианты решений для беженцев; 8) действия в отношении вторичных перемещений; 9) механизмы возвращения лиц, не нуждающихся в международной защите, и альтернативные варианты миграции; 10) информационная стратегия.

В качестве одного из направлений реализации Десятикомпонентного плана можно отметить активное сотрудничество стран Восточной Европы в рамках процесса приграничного сотрудничества (Сёдерчёпингский процесс). Согласно оценке МВД Республики Беларусь, благодаря Сёдерчёпингскому процессу был создан действенный механизм международного сотрудничества по вопросам миграции, предоставления защиты, управления границами и обмена опытом и информацией в этой сфере. Республика Беларусь достигла значительного прогресса также в области убежища, миграции и управления границами.

УВКБ ООН активно содействовало разработке и совершенствованию национального законодательства Беларуси в сфере убежища. Многие предложения УВКБ ООН по изменению законодательства нашли свое отражение в принятых нормативных правовых актах. Первый Закон Республики Беларусь «О беженцах» был принят в 1995 г.; в 1999, 2003 и 2006 гг. он был уточ-

нен и модифицирован. Результатом дальнейшей работы по совершенствованию законодательства в сфере вынужденной миграции стало принятие 23 июня 2008 г. Закона «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», который вступил в силу 3 июля 2009 г.

Однако любое, даже самое прогрессивное законодательство должно подкрепляться соответствующей практикой его применения. Для содействия Республике Беларусь в создании и поддержании такой практики УВКБ ООН совместно с органами государственной власти и общественными организациями реализуются проекты, направленные на обеспечение защиты беженцев.

## **ИСТОРИЯ ВОПРОСА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Министерство внутренних дел Республики Беларусь в 2009—2011 гг. принимало участие в реализации второй фазы проекта международной технической помощи «Повышение эффективности разделения и работы с миграционными потоками на Государственной границе Республики Беларусь» (национальный координатор — Госпогранкомитет). Одним из основных компонентов этого проекта являлся мониторинг ситуации с доступом к территории и процедуре предоставления защиты, а также разработка и подписание документа между МВД Республики Беларусь, Представительством УВКБ ООН в Республике Беларусь, Представительством МОМ в Республике Беларусь, БОКК и БДМР по вопросу мониторинга доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь по аналогии с Меморандумом, заключенным между Госпогранкомитетом и партнерами по мониторингу границы в рамках первой фазы проекта.

В 2007—2008 гг. группой по мониторингу, в состав которой входили представители Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, Госпогранкомитета, представительств УВКБ ООН и МОМ в Республике Беларусь, БОКК и БДМР, были проведены обучающие мероприятия и посещения мест содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных подразделениями органов пограничной службы за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь или незаконное пребывание на территории Республики Беларусь, во всех пограничных отрядах Госпогранкомитета.

В 2008 г. между Госпогранкомитетом, УВКБ ООН, МОМ, БОКК и БДМР был подписан Меморандум о взаимопонимании, определяющий аспекты сотрудничества и соответствующие функции органов государственной власти, общественных организаций Республики Беларусь и международных организаций в процессе мониторинга границы.

В ходе осуществления проекта в 2009—2011 гг. было проведено укрепление действующих рабочих процедур мониторинга границы и расширение аналогичных процедур для мониторинга ситуации с защитой внутри страны. В течение указанного периода МВД Республики Беларусь были организованы мониторинговые визиты во все областные центры и г. Минск с целью прове-

дения обучающих семинаров для сотрудников подразделений по гражданству и миграции, центров изоляции правонарушителей (ЦИП) и изоляторов временного содержания, а также посещения данных специальных учреждений органов внутренних дел для изучения доступа иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных подразделениями органов внутренних дел за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь, к процедуре предоставления защиты.

Мероприятия, реализованные в рамках второй фазы проекта, были направлены на повышение профессионального уровня сотрудников органов внутренних дел, которые, согласно Закону Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», уполномочены осуществлять прием ходатайств о предоставлении защиты в Республике Беларусь от иностранцев, задержанных за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь и изъявивших желание ходатайствовать о предоставлении защиты в Республике Беларусь. Сотрудники органов внутренних дел на обучающих семинарах, проводимых в ходе мониторинговых визитов, укрепили свои знания в сфере вынужденной миграции по следующим вопросам:

- международные стандарты в сфере защиты беженцев;
- законодательство Республики Беларусь в области вынужденной миграции;
- использование возможностей, предоставляемых программой по добровольному возвращению мигрантов на родину, которая реализовывалась Представительством МОМ в Республике Беларусь;
- использование потенциала общественных организаций по оказанию задержанным мигрантам консультативной, социальной и гуманитарной помощи.

В целом в ходе реализации проекта обучение прошли более 420 сотрудников подразделений по гражданству и миграции и специальных учреждений органов внутренних дел Республики Беларусь. Группа по мониторингу посетила 17 центров изоляции правонарушителей и изоляторов временного содержания. С целью оказания методической помощи в сотрудничестве с МОО «Развитие» была подготовлена и распространена во всех подразделениях по гражданству и миграции и специальных

учреждениях органов внутренних дел, в которых содержатся иностранцы, задержанные за незаконное пребывание на территории Республики Беларусь, «Памятка сотруднику органов внутренних дел Республики Беларусь по работе с лицами, ищущими убежища».

Кроме того, в ходе проведенных мониторинговых визитов значительное внимание уделялось освещению вопросов, касающихся вынужденной миграции, в средствах массовой информации. Были даны интервью для местных телевизионных компаний и печатных изданий с целью формирования толерантного отношения жителей Беларуси к вынужденным мигрантам и позитивного освещения деятельности органов внутренних дел в сфере вынужденной миграции.

В соответствии с календарным планом Проекта в июле 2009 г. была начата работа над документом. Он получил название Протокол о намерениях и был подписан 24 января 2013 г.

Протокол о намерениях определяет механизм взаимодействия МВД Республики Беларусь с заинтересованными партнерами в сфере защиты беженцев. В частности, предусматривается возможность посещения представителями УВКБ ООН, МОМ, БОКК, БДМР учреждений органов внутренних дел, где за нарушение миграционного законодательства содержатся административно задержанные иностранцы. Эксперты из вышеперечисленных структур смогут оказывать им содействие в обращении за предоставлением защиты в Беларуси, по иным вопросам юридического характера, а в случае необходимости — обеспечить экстренную помощь (продукты, одежда, медикаменты и т. д.).

## **ПРИМЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ МОНИТОРИНГА**

### **Сотрудничество с Министерством внутренних дел Республики Беларусь**

26 декабря 2012 г. координатор по мониторингу ситуации с защитой Службы по консультированию беженцев (СКБ) (совместный проект Представительства УВКБ ООН в Республике Беларусь и БДМР) обратился в Центр изоляции правонарушителей Главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета за информацией о наличии в данном учреждении задержанных иностранцев, которые могут нуждаться в международной защите. Сотрудники ЦИП сообщили, что у них содержатся граждане Афганистана и, зная о сложной ситуации с безопасностью в данном государстве, попросили как можно быстрее посетить задержанных и оказать им правовую и социальную помощь. Для организации посещения совершеннолетних граждан Афганистана необходимо было получить письменное разрешение ГУВД Мингорисполкома, в ведении которого находится ЦИП.

На следующий день координатор по мониторингу ситуации с защитой и переводчик СКБ посетили несовершеннолетних граждан Афганистана, содержащихся в приемнике-распределителе для несовершеннолетних УВД Минского областного исполнительного комитета. Посещение было предварительно согласовано с начальником данного учреждения. Во время визита задержанным лицам была оказана консультативная помощь и проведены собеседования с целью выяснения наличия обстоятельств, препятствующих их возвращению в Афганистан. По просьбе сотрудников СКБ представители БОКК предоставили несовершеннолетним задержанным продовольственные и гигиенические наборы.

5 января 2013 г. после получения разрешения ГУВД Мингорисполкома координатор по мониторингу ситуации с защитой, юрисконсульт и переводчик СКБ совместно с представителем Управления по гражданству и миграции ГУВД Мингорисполкома (УГиМ ГУВД Мингорисполкома) посетили остальных задержанных граждан Афганистана (родителей детей, опрошенных 27 декабря 2012 г.). Иностранцы были проинформированы об име-

ющемся у них праве ходатайствовать о предоставлении защиты в Беларуси. Были проведены собеседования и заполнены регистрационные формы. В результате визита сотрудник УГиМ ГУВД Мингорисполкома принял у задержанных ходатайство о предоставлении защиты в Республике Беларусь. Помощь была оказана и со стороны БОКК.

10 января 2013 г. граждане Афганистана (18 человек) были освобождены из ЦИП и перераспределены для прохождения процедуры предоставления защиты в пункты временного поселения в гг. Витебске (13 человек) и Бресте (5 человек), где их встретили сотрудники местных УГиМ и СКБ.

### **Сотрудничество с Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь**

6 января 2011 г. координатор по мониторингу ситуации с защитой получил информацию о том, что в транзитной зоне Национального аэропорта «Минск» находятся пятеро граждан Пакистана. Их родственники по телефону сообщили об опасности возвращения данных лиц в страну их гражданской принадлежности. Госпогранкомитет подтвердил данную информацию. Сотрудник Представительства УВКБ ООН и координатор по мониторингу ситуации с защитой в сопровождении переводчика с языка урду посетили граждан Пакистана, проинформировали их о возможности ходатайствовать о предоставлении защиты в Республике Беларусь, провели с ними собеседования. В результате проделанной работы данные иностранцы обратились с ходатайством о предоставлении защиты в Республике Беларусь, которое было принято сотрудником Госпогранкомитета. Граждане Пакистана были перераспределены для прохождения процедуры предоставления защиты в г. Витебск и по окончании процедуры им был предоставлен статус беженца в Республике Беларусь.

18 июня 2011 г. сотрудник Госпогранкомитета проинформировал юрисконсульта СКБ в г. Гродно о том, что сотрудниками Сморгонского погранотряда было задержано семеро граждан Афганистана. 21 июня юрисконсульт СКБ совместно с переводчиком с языка дари посетил задержанных. Указанные иностранцы были проинформированы об их праве ходатайствовать о предоставлении защиты в Республике Беларусь, с ними были проведены собеседования. В результате проведенных действий упол-

номоченный сотрудник Госпогранкомитета принял у задержанных ходатайство о предоставлении защиты в Республике Беларусь. Для прохождения процедуры предоставления защиты данные лица были перераспределены в г. Гомель.

5 марта 2012 г. сотрудник Госпогранкомитета проинформировал координатора по мониторингу ситуации с защитой о том, что сотрудниками Сморгонского погранотряда задержано 10 граждан Вьетнама. 6 марта координатор по мониторингу ситуации с защитой совместно с переводчиком с вьетнамского языка осуществил мониторинговый визит по факту задержания. Все задержанные были проинформированы об их праве ходатайствовать о предоставлении защиты в Республике Беларусь. Никто из задержанных не изъявил желания воспользоваться данным правом.

14 марта 2012 г. сотрудник Госпогранкомитета проинформировал юрисконсульта СКБ в г. Гродно о том, что сотрудниками Сморгонского погранотряда был задержан гражданин Кот-д'Ивуара. В тот же день сотрудник СКБ с помощью переводчика позвонил задержанному, в ходе которого тот выразил желание ходатайствовать о предоставлении защиты в Республике Беларусь. Ходатайство было принято сотрудниками Госпогранкомитета. В связи с тем, что гражданин Кот-д'Ивуара имел при себе поддельный паспорт, он был помещен в ЦИП в г. Гродно для прохождения процедуры идентификации личности. После прохождения данной процедуры он был перераспределен в г. Витебск. В настоящее время Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь рассматривает ходатайство данного лица о предоставлении ему защиты в Республике Беларусь.

**ПРОТОКОЛ**  
**о намерениях сотрудничества**  
**между Министерством внутренних дел**  
**Республики Беларусь, Представительством**  
**Управления Верховного комиссара**  
**Организации Объединенных Наций**  
**по делам беженцев в Республике Беларусь,**  
**Представительством Международной организации**  
**по миграции в Республике Беларусь,**  
**Республиканским общественным объединением**  
**«Белорусское Общество Красного Креста»**  
**и Общественным объединением «Белорусское**  
**движение медицинских работников»**  
**по вопросу мониторинга доступа**  
**иностранцев граждан и лиц без гражданства**  
**к процедуре предоставления статуса беженца**  
**или дополнительной защиты**  
**в Республике Беларусь**

Министерство внутренних дел Республики Беларусь (далее — Министерство внутренних дел), Представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Республике Беларусь (далее — Представительство УВКБ ООН), Представительство Международной организации по миграции в Республике Беларусь (далее — Представительство МОМ), Республиканское общественное объединение «Белорусское Общество Красного Креста» и Общественное объединение «Белорусское движение медицинских работников» (далее — Общественные объединения)

*в стремлении содействовать* развитию открытого и демократического общества,

*признавая* право каждого человека искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, закрепленное, в частности, в пункте 1 статьи 14 Всеобщей декларации прав человека 1948 года,

*ссылаясь* на Конституцию Республики Беларусь и, в частности, на статью 12, в соответствии с которой Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность,

*ссылаясь* на Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 года «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» и иные акты законодательства Республики Беларусь в сфере вынужденной миграции,

*ссылаясь* на Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе беженцев, принятую 28 июля 1951 года (далее — Конвенция), и на Протокол, касающийся статуса беженцев, принятый 31 января 1967 года, которые вступили в силу для Республики Беларусь 21 ноября 2001 года, и, в частности, на статью 1 Конвенции, касающуюся определения понятия «беженец», статью 31 Конвенции, касающуюся беженцев, незаконно находящихся в стране, дающей им приют, и статью 33 Конвенции, касающуюся запрещения высылки беженцев или их принудительного возвращения в страны, где их жизни и свобода будут под угрозой,

*ссылаясь* на статью 35 Конвенции, обязывающую государства, подписавшие Конвенцию, сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в выполнении его функций, предоставляя, в частности, в надлежащей форме требуемые сведения и статистические данные относительно положения беженцев, проведения в жизнь Конвенции, законов, распоряжений и декретов по вопросу беженцев,

*учитывая* положения Соглашения между Республикой Беларусь и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о сотрудничестве и правовом статусе Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его персонала в Республике Беларусь, подписанного 28 июля 2010 года, которое вступило в силу 20 июня 2011 года, и, в частности, пункта 4 статьи III, в соответствии с которым Республика Беларусь обязуется в любое время предоставлять персоналу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев беспрепятственный доступ к беженцам и другим лицам в рамках компетенции Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также к местам осуществления проектов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в целях контроля за всеми стадиями их реализации,

*признавая*, что обеспечение доступа к территории и процедурам убежища является наиболее эффективным средством обеспечения защиты лиц, ищущих убежища, в соответствии с заключениями Исполнительного Комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (заключение 22 (XXXII), заключение 72 (XLIV), заключение 75 (XLV), заключение 80 (XLVII), заключение 81 (XLVIII)), определяющими основные принципы защиты беженцев, лиц, ищущих убежища, и других категорий лиц, нуждающихся в международной защите,

*признавая*, что возвращение лиц, признанных не нуждающимися в международной защите, должно осуществляться с уважением их человеческого достоинства, прав человека, без применения силы и, в случае возвращения детей, с соблюдением принципа обеспечения наилучших интересов ребенка в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка, принятой 20 ноября 1989 года, которая вступила в силу для Республики Беларусь 31 октября 1990 года,

*признавая* важный вклад, который вносят Представительство УВКБ ООН, Представительство МОМ, Общественные объединения в укрепление и развитие действующей системы мониторинга границ Республики Беларусь и доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь,

*принимая во внимание* эффективное сотрудничество в духе доверия, которое было ранее установлено между Министерством внутренних дел, Представительством УВКБ ООН, Представительством МОМ, Общественными объединениями,

*в интересах соблюдения* прав лиц, ищущих убежища, беженцев и других категорий лиц, нуждающихся в международной защите,

Министерство внутренних дел, Представительство УВКБ ООН, Представительство МОМ, Общественные объединения (далее — Стороны) выразили намерение о нижеследующем.

1. Стороны намерены осуществлять сотрудничество по следующим направлениям:

проведение визитов уполномоченных представителей Сторон в центры изоляции правонарушителей или в изоляторы временного содержания органов внутренних дел либо иные учреждения органов внутренних дел, где содержатся иностранные гражд-

дане и лица без гражданства, административно задержанные для установления личности или депортации из Республики Беларусь либо задержанные для высылки из Республики Беларусь (далее — задержанные иностранцы), с целью информирования задержанных иностранцев о приеме и рассмотрении в установленном законодательством Республики Беларусь порядке ходатайств иностранных граждан и лиц без гражданства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь и принятии решений по данным ходатайствам (далее — процедура предоставления статуса беженца или дополнительной защиты), их правовом положении в Республике Беларусь, возможности добровольного возвращения на родину, а также предоставления нуждающимся из числа задержанных иностранцев экстренной помощи (продукты, одежда, медикаменты), медицинского консультирования и других видов помощи, входящих в компетенцию Сторон, при условии наличия средств (далее — мониторинговый визит в случае задержания);

проведение визитов уполномоченных представителей Сторон в одно или несколько подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел, центр изоляции правонарушителей либо в один или несколько изоляторов временного содержания органов внутренних дел, либо иные учреждения органов внутренних дел, где содержатся задержанные иностранцы, с целью информирования сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами, о национальном и международном законодательстве и стандартах в сфере предоставления убежища, программах добровольного возвращения на родину, других правовых, социальных, медицинских услугах, предоставляемых Сторонами, а также с целью предоставления задержанным иностранцам информации о процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты, их правовом положении в Республике Беларусь, возможности добровольного возвращения на родину, получения нуждающимися из числа задержанных иностранцев экстренной помощи (продукты, одежда, медикаменты), медицинского консультирования и других видов помощи, входящих в компетенцию Сторон, при условии наличия средств (далее — обучающий мониторинговый визит), а также проведение иных обучающих мероприятий для сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами;

предоставление задержанным иностранцам информации о процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты, их правовом положении в Республике Беларусь, возможности добровольного возвращения на родину в рамках компетенции сторон и при условии наличия средств;

предоставление нуждающимся из числа задержанных иностранцев экстренной помощи (продукты, одежда, медикаменты), медицинского консультирования и других видов помощи, входящих в компетенцию Сторон, при условии наличия средств.

2. Министерство внутренних дел намерено:

а) направлять сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь для участия в обучающих мониторинговых визитах и мониторинговых визитах в случае задержания (далее — мониторинговые визиты), при условии наличия средств на указанные цели;

б) получать отчеты о результатах мониторинговых визитов и представлять, при необходимости, свои комментарии к указанным отчетам, а также согласовывать опубликование или иное распространение указанных отчетов в средствах массовой информации;

в) получать от Сторон содействие в организации обучающих мониторинговых визитов, иных обучающих мероприятий для сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами;

г) обеспечивать предоставление подразделениями по гражданству и миграции органов внутренних дел Республики Беларусь Представительству УВКБ ООН информации о задержанных иностранцах, кроме случаев, когда предоставление такой информации противоречит интересам национальной безопасности либо следствия по уголовному делу;

д) обеспечивать информирование задержанных иностранцев об их праве ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, воспользоваться возможностью добровольного возвращения на родину, другими правовыми, социальными, медицинскими услугами, предоставляемыми Сторонами, в том числе путем устного консультирования, предоставления печатной продукции, а также размещения информационных стендов, подготовленных Сторонами, в местах, доступных для задержанных иностранцев;

е) согласовывать список лиц, имеющих право осуществлять мониторинговые визиты в случае задержания (далее — члены мониторинговой группы), и выдавать таким лицам удостоверения, согласно приложению к настоящему Протоколу о намерениях;

ж) обеспечивать возможность встречи членов мониторинговой группы с задержанными иностранцами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, кроме случаев, когда такая встреча противоречит интересам национальной безопасности либо следствия по уголовному делу;

з) при работе с задержанными иностранцами принимать во внимание информацию о странах происхождения данных иностранцев, документы, содержащие международные стандарты в сфере предоставления убежища;

и) обеспечивать надлежащую подготовку сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами;

к) обеспечивать конфиденциальность информации о задержанных иностранцах, сведений, сообщенных задержанными иностранцами в ходе мониторинговых визитов, а также информации, содержащейся в отчетах о результатах мониторинговых визитов. Информация о задержанных иностранцах и сведения, сообщенные задержанными иностранцами в ходе мониторинговых визитов, могут быть предоставлены третьим лицам только по письменному согласию указанных иностранцев;

л) довести до сведения сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами, информацию о настоящем Протоколе о намерениях.

3. Представительство УВКБ ООН, Представительство МОМ и Общественные объединения намерены:

а) получать от органов внутренних дел Республики Беларусь информацию о задержанных иностранцах;

б) проводить в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, мониторинговые визиты в случае задержания;

в) направлять своих сотрудников для участия в обучающих мониторинговых визитах;

г) финансировать расходы, связанные с обучающими мониторинговыми визитами, иными обучающими мероприятиями для сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами, при условии наличия средств на указанные цели;

д) финансировать за счет собственных средств расходы, связанные с осуществлением мониторинговых визитов в случае задержания, осуществляемых сотрудниками Представительства УВКБ ООН, Представительства МОМ и Общественных объединений;

е) информировать задержанных иностранцев об их праве ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, воспользоваться возможностью добровольного возвращения на родину, другими правовыми, социальными, медицинскими услугами, предоставляемыми Сторонами;

ж) предоставлять нуждающимся из числа задержанных иностранцев экстренную помощь (продукты, одежда, медикаменты), медицинское консультирование и другие виды помощи, входящие в компетенцию Сторон, при условии наличия средств;

з) обеспечивать конфиденциальность информации о задержанных иностранцах, сведений, сообщенных задержанными иностранцами в ходе мониторинговых визитов, а также информации, содержащейся в отчетах о результатах мониторинговых визитов. Информация о задержанных иностранцах и сведения, сообщенные задержанными иностранцами в ходе мониторинговых визитов, могут быть предоставлены третьим лицам только по письменному согласию указанных иностранцев. Представительство МОМ при этом должно руководствоваться Принципами МОМ по защите информации в случае сбора, получения, использования, передачи или хранения любой личной информации в целях реализации настоящего Протокола о намерениях;

и) предоставлять Министерству внутренних дел отчеты о результатах мониторинговых визитов в течение 15 дней после проведения указанных визитов;

к) согласовывать с Министерством внутренних дел опубликование или иное распространение отчетов о результатах мониторинговых визитов в средствах массовой информации;

л) в рамках своей компетенции оказывать содействие Министерству внутренних дел в организации обучающих мониторинговых визитов, иных обучающих мероприятий для сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами;

м) представлять Министерству внутренних дел информацию о странах происхождения задержанных иностранцев, документы, содержащие международные стандарты в сфере предоставления убежища;

н) обеспечивать надлежащую профессиональную подготовку членов мониторинговой группы;

о) довести до сведения членов мониторинговой группы информацию о настоящем Протоколе о намерениях.

4. В целях планирования, координации и анализа работы по мониторингу доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты Стороны имеют намерение создать Координационный совет, в состав которого входят по два представителя от каждой из Сторон.

Председателем Координационного совета является заместитель Министра внутренних дел Республики Беларусь, курирующий вопросы вынужденной миграции.

Секретарем Координационного совета является сотрудник Представительства УВКБ ООН.

Секретарь Координационного совета организует очередные и внеплановые заседания Координационного совета.

Заседания Координационного совета проводятся ежегодно. Внеплановые заседания Координационного совета организуются по просьбе одной из Сторон.

Протоколы заседаний Координационного совета оформляются секретарем Координационного совета и направляются Сторонам в течение 15 рабочих дней после даты заседания Координационного совета.

В компетенцию Координационного совета входит:

а) обсуждение итогов сотрудничества Сторон по вопросу осуществления мониторинга доступа задержанных иностранцев к процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты;

б) планирование мероприятий по сотрудничеству между Сторонами в рамках реализации мониторинга доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь.

5. Стороны намерены осуществлять мониторинговые визиты, руководствуясь следующим:

а) каждая Сторона назначает лицо, ответственное за поддержание контактов с другими Сторонами;

б) подразделение по гражданству и миграции органа внутренних дел Республики Беларусь, ведущего административный процесс в отношении задержанного иностранца либо принявшего решение о высылке иностранца (далее — подразделение по гражданству и миграции), в течение 24 часов с момента помещения задержанного иностранца в центр изоляции правонарушителей или изолятор временного содержания органов внутренних дел либо иное учреждение органа внутренних дел, где содержатся задержанные иностранцы, письменно, в том числе посредством факсимильной или иных видов связи, предоставляет Представительству УВКБ ООН следующую информацию о задержанном иностранце:

фамилия, собственное имя, отчество (при наличии);

гражданство или государство прежнего обычного места жительства;

число, месяц, год и место рождения;

пол;

образование;

вероисповедание;

наличие особых потребностей;

дата и основания административного задержания либо задержания для высылки из Республики Беларусь;

в) Представительство УВКБ ООН представляет полученную от подразделения по гражданству и миграции информацию о задержанном иностранце Представительству МОМ и Общественным объединениям;

г) в рамках мониторингового визита в случае задержания проводится встреча или интервью по телефону (при наличии возможности) одного или нескольких членов мониторинговой группы с задержанным иностранцем с целью выяснения причин его прибытия в Республику Беларусь, информирования задержанного иностранца о его праве ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, воспользоваться возможностью добровольного возвращения на родину, другими правовыми, социальными, медицинскими услугами, предоставляемыми Сторонами, а также предоставления нуждающимся экстренной помощи (продукты, одежда, медикаменты), медицинского консультирования и других видов помощи, входящих в компетенцию Сторон, при условии наличия средств;

д) члены мониторинговой группы письменно, в том числе посредством факсимильной или других видов связи, информируют подразделение по гражданству и миграции о намерении встретиться с задержанным иностранцем не позднее чем за 48 часов до даты планируемого мониторингового визита в случае задержания;

е) подразделение по гражданству и миграции письменно, в том числе посредством факсимильной или других видов связи, информирует администрацию центра изоляции правонарушителей или изолятора временного содержания органов внутренних дел либо иного учреждения органа внутренних дел, где содержатся задержанные иностранцы, о разрешении проведения встречи с задержанным иностранцем члена (членов) мониторинговой группы не позднее чем за 24 часа до даты планируемого мониторингового визита в случае задержания с указанием предполагаемой даты встречи, фамилии, собственного имени, отчества (при наличии) задержанного иностранца, фамилии, собственного имени, отчества (при наличии) члена (членов) мониторинговой группы;

ж) начальник центра изоляции правонарушителей или изолятора временного содержания органов внутренних дел либо иного учреждения органов внутренних дел, где содержатся задержанные иностранцы, по согласованию с подразделением по гражданству и миграции вправе определить иную дату проведения мониторингового визита в случае задержания, которая доводится до сведения члена (членов) мониторинговой группы;

з) встреча членов мониторинговой группы с задержанным иностранцем проводится в помещении центра изоляции правонарушителей либо изолятора временного содержания органов внутренних дел, где содержится указанный иностранец, в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь;

и) если задержанный иностранец не владеет в достаточной степени ни одним из государственных языков Республики Беларусь, а член (члены) мониторинговой группы не владеет языком, понятным задержанному иностранцу, в мониторинговом визите в случае задержания допускается участие переводчика;

к) при проведении встречи с задержанным иностранцем член (члены) мониторинговой группы представляет себя и других лиц, присутствующих на встрече, разъясняет задержанному иностранцу цель встречи, его право отказаться от встре-

чи и ответов на вопросы, а также то, что информация, сообщенная им в ходе встречи, является конфиденциальной и не может быть предоставлена третьим лицам без его письменного согласия;

л) поведение членов мониторинговой группы должно соответствовать Кодексу поведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

м) обучающие мониторинговые визиты проводятся при наличии средств на эти цели в порядке и сроки, оговоренные Сторонами дополнительно. В обучающих мониторинговых визитах кроме членов мониторинговой группы могут принимать участие сотрудники Сторон, не входящие в состав мониторинговой группы, переводчики, представители государственных органов, учебных заведений и неправительственных организаций Республики Беларусь, осуществляющих деятельность в сфере вынужденной миграции;

н) в рамках обучающего мониторингового визита проводится семинар для сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь, которые работают с задержанными иностранцами, а также осуществляется посещение центра изоляции правонарушителей либо изолятора (изоляторов) временного содержания органов внутренних дел, в ходе которого проводится встреча с задержанными иностранцами (в случае их нахождения в посещаемых специальных учреждениях органов внутренних дел);

о) по итогам мониторингового визита в случае задержания член (члены) мониторинговой группы, осуществивший указанный визит, составляет отчет, который содержит следующие сведения:

место и время проведения мониторингового визита в случае задержания;

фамилию, собственное имя, отчество (при наличии) члена (членов) мониторинговой группы, осуществившего мониторинговый визит в случае задержания;

фамилию, собственное имя, отчество (при наличии) задержанного иностранца, с которым была проведена встреча;

гражданство или государство прежнего обычного места жительства задержанного иностранца;

число, месяц, год и место рождения задержанного иностранца;

иные сведения, имеющие отношение к задержанному иностранцу;

итоги встречи с задержанным иностранцем;  
рекомендации;

п) по итогам обучающего мониторингового визита сотрудник Представительства УВКБ ООН составляет отчет, который должен включать следующие сведения:

место и время проведения обучающего мониторингового визита;

список участников обучающего мониторингового визита;

темы, рассмотренные в ходе семинара, проведенного в рамках обучающего мониторингового визита;

наименование центра изоляции правонарушителей или изолятора (изоляторов) временного содержания органов внутренних дел либо иного учреждения (учреждений) органов внутренних дел, где содержатся задержанные иностранцы, который был посещен в рамках обучающего мониторингового визита;

количество встреч с задержанными иностранцами;

сведения, предусмотренные абзацами третьим—девятым подпункта о) настоящего пункта.

Совершено в г. Минске 24 января 2013 года на русском и английском языках в десяти экземплярах, при этом все тексты являются аутентичными.

От имени Министерства внутренних дел Республики Беларусь	От имени Пред- ставительства УВКБ ООН в Республике Беларусь	От имени Пред- ставительства Международной организации по миграции в Республике Беларусь	От имени РОО «Белорусское Общество Красного Креста»	От имени ОО «Белорусское движение медицинских работников»
--	---	--	---	---

<b>И. А. Шуневиц,</b> Министр внутренних дел Республики Беларусь	<b>Шоле Сафави,</b> Представитель Управления Верховного ко- миссара ООН по делам беженцев в Республике Беларусь	<b>З. Гаджиев,</b> Глава Предста- вительства Международной организации по миграции в Республике Беларусь	<b>В. В. Колбанов,</b> Генеральный секретарь Республикан- ского общест- венного объединения «Белорусское Общество Крас- ного Креста»	<b>В. А. Кравченко,</b> Председатель Общественного объединения «Белорусское движение медицинских работников»
--	--	---	---	---

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Что такое мониторинг .....	6
Мониторинг и защита лиц, ищущих убежища .....	7
Обзор ситуации, связанной с предоставлением защиты, в контексте смешанных миграционных потоков .....	9
История вопроса в Республике Беларусь .....	13
Примеры сотрудничества в сфере мониторинга .....	16
Протокол о намерениях сотрудничества между Министер- ством внутренних дел Республики Беларусь, Предста- тельством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Республике Беларусь, Представительством Международной организа- ции по миграции в Республике Беларусь, Республиканским общественным объединением «Белорусское Общество Красного Креста» и Общественным объединением «Бело- русское движение медицинских работников» по вопросу мониторинга доступа иностранных граждан и лиц без гражданства к процедуре предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь .....	19

• АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА •

*Производственно-практическое издание*

**Вопросы мониторинга и защита беженцев**

Брошюра по мониторингу для сотрудников  
органов внутренних дел

Главный редактор *Е. К. Кукушкин*

Редактор *Е. Л. Мельникова*

Компьютерная верстка *И. В. Шайковской*

Подписано в печать 30.01.2013. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура Джорджия. Печать цифровая. Усл. печ. л. 1,86. Уч.-изд. л. 1,62.  
Тираж 1500 экз. Заказ 4.

ЧИУП «Издательство “Пересвет”». ЛИ № 02330/1037 от 30.01.2013.

220033, Минск, ул. Тростенецкая, 3-503, тел. +375 17 299 00 54.

При участии ООО «НиктаграфиксПлюс».

Отпечатано с готового оригинала-макета заказчика в ООО «НиктаграфиксПлюс».

ЛП № 02330/0494134 от 03.04.2009.

220030, Минск, ул. Краснозвездная, 5/1Н-5, тел.: +375 17 286 32 18